

UCHWAŁA Nr XV/178/VI/2019
RADY POWIATU W POZNANIU
z dnia 18 grudnia 2019 r.

w sprawie: ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2019. poz. 511 i poz. 1815) w związku z art. 94 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 6 września 2001 r. *Prawo farmaceutyczne* (Dz. U. z 2019 r. poz. 399, poz. 499, poz. 959, poz. 1542, poz. 1556, poz. 1590 i poz. 1905), po zasięgnięciu opinii wójtów i burmistrzów gmin z terenu powiatu poznańskiego oraz Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej,

Rada Powiatu w Poznaniu uchwala, co następuje:

- § 1. Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego wraz z harmonogramem dostępności do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r., w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Poznaniu.
- § 3. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Piotr Burdajewicz

Uzasadnienie
do uchwałyXV/178/VI /2019
Rady Powiatu w Poznaniu
z dnia18 grudnia 2019.....r.

Na podstawie art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. *Prawo farmaceutyczne* (Dz. U. z 2019 r. poz. 499 ze zm.) zwany dalej u.p.f. rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów, burmistrzów i samorządu aptekarskiego. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy. Zgodnie z art. 94 ust. 2a ww. ustawy Rada Powiatu w Poznaniu przekazuje uchwałę, w postaci elektronicznej, ministrowi właściwemu do spraw zdrowia, w terminie 2 dni roboczych od dnia jej podjęcia.

Wypełniając ustawowy zapis, pismem z dnia 4.10.2019 r. zwrócono się do wójtów i burmistrzów 17 gmin o przedłożenie opinii wraz z uzasadnieniem w zakresie:

- a) czy dostępność świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, niedziele, święta i dni wolne od pracy na terenie gminy jest wystarczająca, jeżeli nie, jakie są oczekiwania i potrzeby mieszkańców gminy,
- b) czy w opinii Wójta/Burmistrza dostępność świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, niedziele, święta i dni wolne od pracy powinny zapewniać wszystkie apteki na zasadzie rotacyjnych dyżurów określonych w załączonym harmonogramie, z wyłączeniem aptek niedostępnych w porze nocnej lub święta z uwagi na ich lokalizację w centrum handlowym, czy może jedna bądź kilka aptek, jeżeli tak poproszono o ich wskazanie po wcześniejszym uzgodnieniu z daną apteką,
- c) uaktualnienia załączonego projektu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych prowadzących działalność na terenie gminy w 2019 roku (*nazwa, adres, nr telefonu, godziny pracy*).

Jednocześnie wskazano, aby Wójtowie/Burmistrzowie sporządzając opinię mieli na uwadze znaczenie dostosowania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych do potrzeb ludności nie tylko w zwykłych warunkach, ale także w sytuacjach nadzwyczajnych, których częstotliwości wystąpienia nie sposób przewidzieć, co podkreślają sądy administracyjne w swoim orzecznictwie.

W przedłożonym do opinii wójtów i burmistrzów projekcie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w powiecie poznańskim, zaproponowano ustalenie na terenie 14 gmin (za wyjątkiem gmin Kleszczewo, Suchy Las i Swarzędz) harmonogramu dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy w formie tzw. *dyżurów rotacyjnych*.

W gminie Kleszczewo, z uwagi na małą liczbę aptek ogólnodostępnych (3 apteki), nie ujęto ich w harmonogramie dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i święta i dni wolne od pracy, wskazując jednocześnie, iż dostępność zapewni całodobowa apteka w sąsiedniej gminie Swarzędz (*apteka „Przyjazna”, ul. Cieszkowskiego 5/7, Swarzędz*).

W gminie Suchy Las nie opracowano harmonogramu dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i dni wolne od pracy, ponieważ zgodnie z informacją otrzymaną od Wójta Gminy w roku

2018 dostępność zapewniają dwie apteki na terenie gminy (apteka „Awicenna” w Suchym Lesie i apteka „Witaminka” w Chludowie). Natomiast w gminie Swarzędz z uwagi na fakt funkcjonowania na jej terenie apteki całodobowej (apteka „Przyjazna”, ul. Cieszkowskiego 5/7, Swarzędz) nie wprowadzono harmonogramu dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i święta i dni wolne od pracy.

1. Burmistrz Miasta i Gminy **Buk** pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt rozkładu godziny pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej, niedziele, święta i dni wolne od pracy wskazując, iż apteki powinny zapewnić dostępność świadczeń farmaceutycznych w formie rotacyjnych dyżurów.

2. W opinii Wójta Gminy **Czerwonak** „dostępność świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, święta i dni wolne powinny zapewniać wszystkie apteki na zasadzie rotacyjnych dyżurów aby mieszkańcy mieli możliwość uzyskania świadczeń również na terenie gminy”.

3. Wójt Gminy **Dopiewo** w swojej opinii poinformował, iż w porze nocnej, święta i dni wolne od pracy dostępność świadczeń farmaceutycznych w godzinach od 8.30 do 24:00 zapewniona jest w aptece „Cito” przy ul. Łąkowej 2 w Dopiewie”, tym samym zaspokaja ona potrzeby mieszkańców i nie ma potrzeby zmian rozkładu godzin pracy aptek na terenie Gminy.

Rada Powiatu biorąc pod uwagę, że ww. apteka zapewnia dostępność jedynie do godz. 24:00 postanowiła ustanowić w formie rotacyjnych dyżurów dostępność świadczeń w porze nocnej w godz. 0.00-8.00.

Uzasadnieniem podjęcia takiej decyzji jest Wyrok WSA w Bydgoszczy II SA/Bd 1009/12. *Ustawa Prawo farmaceutyczne zawiera wyraźne upoważnienie dla rady powiatu do określenia rozkładu godzin pracy aptek. Warunkiem należytego wyznaczenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych jest zapewnienie mieszkańcom dostępności świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Art. 94 u.p.f. stanowi, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.*

Stosownie do art. 94 ust. 1 i 2 u.p.f., rozkład godzin pracy powinien być dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechne usługi, świadczone w zwykłych warunkach jak i uwzględniać sytuacje nadzwyczajne, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć. Chodzi tu o nagłe zdarzenia, wymagające zapewnienia usługi farmaceutycznej, które powstaną w porze nocnej czy w dni wolne od pracy, gdy nie działają apteki w normalnych godzinach ustalonych w dni powszednie. Stosownie do zakresu delegacji ustawowej rozkład powinien uwzględniać także takie przypadki szczególne, niezwiązane bezpośrednio z zaspokajaniem zwykłych, codziennych potrzeb w zakresie zaopatrzenia w leki, w tym zapewniać jak najlepszą dostępność świadczeń aptecznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, gdy nie funkcjonują ogólnodostępne apteki. W tym znaczeniu w sposób niedostateczny zapewniono spełnienie kryterium dostępności świadczeń w porze nocnej, gdyż nie zapewniono dostępności po 24:00.

Cel, który zamierzał odnieść ustawodawca poprzez regulację art. 94 ust. 1 omawianej ustawy, należy w świetle przywołanego orzecznictwa postrzegać jako zapewnienie dostępności przez cały czas, a więc całodobowo. Tylko wówczas, powstanie stan najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku.

4. W gminie **Kleszczewo** biorąc pod uwagę opinię Wójta Gminy oraz małą liczbę aptek na terenie gminy uznano za nieracjonalne wprowadzanie rotacyjnych dyżurów pracy apteki w porze nocnej, w święta i dni wolne od pracy. Dostępność świadczeń na terenie gminy Kleszczewo zapewnia apteka całodobowa w sąsiedniej gminie Swarzędz.

5. Wójt Gminy **Komorniki** poinformował, iż mieszkańcy nie zgłaszali zapotrzebowania, aby na terenie gminy były apteki dyżurujące w nocy czy święta. Takie usługi świadczą apteki w sąsiednich gminach i w Poznaniu, tym samym w opinii Wójta Gminy nie ma potrzeby opracowywania harmonogramu dostępności do świadczeń w porze nocnej, niedziele, święta dni wolne od pracy na terenie gminy.

Rada Powiatu biorąc pod uwagę tendencje demograficzne na terenie gminy Komorniki (w latach 2014-2018 liczba ludności gminy Komorniki wzrosła o ponad 20%, co stanowi najwyższy wskaźnik wzrostu ludności spośród wszystkich gmin powiatu poznańskiego) postanowiła ustanowić harmonogram dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, niedziele, święta i dni wolne od pracy w formie rotacyjnych dyżurów.

Ponadto Rada Powiatu wzięta pod uwagę uzasadnienie wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 3.10.2006 r. (sygn. III Sa/Wr 185/06), w którym stwierdza się, że głosząc tezę, iż dostępność świadczeń farmaceutycznych na terenie danego powiatu mają zapewnić apteki z terenu sąsiednich powiatów *„zapomina się o obowiązku powiatu jako jednostki samorządu terytorialnego, i funkcjonujących na jego obszarze aptek, zapewnienia dostępu społeczności lokalnej do świadczeń farmaceutycznych bez przerzucania tej powinności na powiaty sąsiednie. Możliwość skorzystania z usług farmaceutycznych dostępnych w sąsiednim powiecie nie zwalnia Powiatu (...) z zapewnienia takich świadczeń mieszkańcom tego powiatu, tworzącym ex lege lokalną wspólnotę samorządową”*.

6. Na terenie gminy **Kostrzyn** przedłożony projekt harmonogramu dostępności świadczeń w porze nocnej, święta i dni wolne od pracy w formie rotacyjnych dyżurów obejmujący wszystkie apteki został pozytywnie zaopiniowany przez Burmistrza Gminy.

7. Burmistrz Miasta i Gminy **Kórnik** pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt rozkładu godzin pracy aptek przewidujący zapewnienie dostępności świadczeń w porze nocnej i święta w formie rotacyjnych dyżurów.

8. Na terenie Miasta **Lubonia**, podobnie jak w latach poprzednich, ustalono dostępność świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i święta w formie rotacyjnych dyżurów, co zostało pozytywnie zaopiniowane przez Burmistrza Miasta Lubonia.

9. Podobnie, pozytywną opinię wyraził Burmistrz Gminy **Mosina** w odniesieniu do zaproponowanego rozkładu godzin pracy aptek na terenie gminy, przewidującego dostępność świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i święta w formie rotacyjnych dyżurów.

10. Burmistrz Miasta i Gminy **Murowana Goślina** wydał negatywną opinię w sprawie zaproponowanego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, uzasadniając niskim społecznym zainteresowaniem pracą aptek w nocy, brakiem na terenie gminy placówek zdrowotnych dyżurujących w nocy oraz korzystaniem w nocy przez mieszkańców ze świadczeń medycznych i farmaceutycznych na terenie Poznania.

W odniesieniu do stwierdzenia Burmistrza, że mieszkańcy gminy korzystali z aptek nocnych w sąsiednim powiecie (Miasto Poznań), Rada Powiatu nie podziela opinii argumentując przytoczone wyżej uzasadnienie wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 3.10.2006 r. (sygn. III Sa/Wr 185/06) i postanowiła, wbrew opinii Burmistrza, utrzymać zaproponowany harmonogram dostępności w porze nocnej i w święta w formie tzw. dyżurów rotacyjnych.

Natomiast w odniesieniu do tezy o braku społecznego zapotrzebowania na świadczenia farmaceutyczne w porze nocnej i święta (np. z powodu braku na terenie gminy nocnej i świątecznej opieki

zdrowotnej) zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą sądów administracyjnych (*wyrok WSA z dnia 11 kwietnia 2014 r. sygn. III SA/Łd 187/14, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11.06.2014 r. sygn. IV SA/Po 169/14*) stwierdza się, iż przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek nie bierze się pod uwagę tylko istniejących potrzeb ludności w sytuacjach zwykłych, ale również konieczność zapewnienia potrzeb nietypowych w sytuacjach nadzwyczajnych, których występowania nie sposób przewidzieć.

11. Na terenie gminy **Pobiedziska** podobnie jak w poprzednich latach ustalono harmonogram dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i święta w formie rotacyjnych dyżurów, co zostało pozytywnie zaopiniowane przez Burmistrza Gminy, po wcześniejszym przeprowadzeniu przez Gminę konsultacji społecznych.

12. Burmistrz Miasta **Puszczykowa** w opinii poinformował, iż apteka „*W starym domu*” przy ul. Dworcowej 22 obsługuje pacjentów w porze nocnej i święta po wcześniejszym kontakcie telefonicznym oraz że do Urzędu Miasta Puszczykowa nie wpłynęła żadna skarga odnośnie braku dostępności świadczeń farmaceutycznych. Biorąc jednak pod uwagę, iż na terenie gminy Puszczykowo funkcjonuje nocna i świąteczna opieka zdrowotna, Rada Powiatu postanowiła ustalić na terenie gminy dostępność świadczeń w porze nocnej i święta w formie rotacyjnych dyżurów.

13. Zgodnie z opinią Wójta Gminy **Rokietnica** dostępność świadczeń farmaceutycznych jest dostosowana do potrzeb mieszkańców Gminy i powinna być pełniona w formie rotacyjnych dyżurów zgodnie z przekazanym projektem.

Jednocześnie Wójt poinformował, iż właściciel apteki „*Consultorio*” w Rokietnicy nie zgadza się z proponowanym planem dyżurów aptek z uwagi na brak ich ekonomicznego uzasadnienia wynikający z bliskości dużych miast tj. Poznania i Szamotuł, a ponadto na terenie gminy nie ma szpitala ani jednostki pomocy doraźnej.

Rada Powiatu, kierując się linią orzecniczą sądów administracyjnych (*vide przytoczona wyżej teza wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 3.10.2006 r. sygn.. akt. III SA/Wr 185/06*) postanawia objąć harmonogramem dostępności świadczeń w porze nocnej i święta w formie rotacyjnych dyżurów wszystkie apteki ogólnodostępne na terenie gminy.

14. Burmistrz **Stęszewa** poinformował, iż apteki na terenie gminy nie deklarują zapewnienia dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, święta i dni wolne od pracy, jednocześnie stwierdził, iż jest świadomy potrzeby dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej. Wobec powyższego Rada Powiatu podobnie jak w latach poprzednich ustaliła harmonogram dostępności świadczeń farmaceutycznych na terenie gminy w porze nocnej i święta w formie dyżurów rotacyjnych.

15. Według opinii Wójta Gminy **Suchy Las** dostępność świadczeń w porze nocnej, niedziele, święta i dni wolne od pracy jest wystarczająca z uwagi na fakt, że apteki „*Awicenna*” w Suchym Lesie i „*Witaminka*” w Chludowie pełnią tzw. *pogotowie pracy* w porze nocnej oraz święta (właściciele apteki mieszkają w tym samym budynku, w którym funkcjonuje apteka lub w sąsiedztwie).

Rada Powiatu podtrzymała propozycję rozkładu godzin pracy aptek wskazując, iż powyższe apteki będą zapewniać dostępność w porze nocnej i święta w godz. od 22.00 do 8.00.

16. W opinii Burmistrza Miasta i Gminy **Swarzędz** dostępność świadczeń farmaceutycznych w gminie jest wystarczająca z uwagi na funkcjonowanie w gminie jednej apteki całodobowej (*apteka „Przyjazna”, ul. Cieszkowskiego 5/7, Swarzędz*) oraz jednej apteki czynnej codziennie od godz. 7.00 do godz. 23 (*apteka „Dom leków”, ul. Kościuszkowców 34, Swarzędz*).

17. Na terenie gminy **Tarnowo Podgórne** wzorem lat poprzednich ustalono dostępność świadczeń w porze nocnej i święta w formie rotacyjnych dyżurów, co zostało pozytywnie zaopiniowane przez Wójta Gminy.

Ponadto, z harmonogramu dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i święta w formie rotacyjnych dyżurów wyłączono te apteki, które ze względu na specyfikę lokalizacji (np. w centrach handlowych lub w innych budynkach niedostępnych w porze nocnej i święta) nie są w stanie zapewnić dostępności w porze nocnej lub w święta (tj. w gm. *Dopiewo – apteka „Wielkopolska”, w gm. Kórnik – apteki „Amfora” i „Amfora przy Kościele”, w gm. Mosina – apteka „Gencjana”, w gm. Luboń – apteki „Alga” i „Lubońskie Centrum Zdrowia”, w gm. Puszczykowo – apteka Centralna, w gm. Tarnowo Podgórne – apteki „Pod Orłem”, „Sagittarius” i „Rosa”).*

Dopuszczalność takiego wyłączenia potwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w swoim wyroku z dnia 28.06.2017 r. (sygn. III Sa/Po 403/17), który stwierdził, że *„Pełnienie dyżurów całodobowych, nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych i do kierownika apteki należy takie zorganizowanie pracy, aby placówka ten obowiązek mogła realizować. W sytuacji, gdy tak jak to miało miejsce wobec (...) aptek, mieszczą się one w nieczynnych w dni wolne, w porze nocnej i święta centrach handlowych - nie leży po stronie jedynie kierownika apteki organizacja pracy w takich placówkach. Wyłączenie tych aptek nie wiązało się więc z indywidualną sytuacją samej apteki a z lokalizacją i organizacją pracy innych podmiotów, tj. centrów handlowych.”*

W projekcie uchwały uwzględniono informacje wójtów i burmistrzów dotyczące m.in. zaprzestania działalności przez niektóre apteki, aktualizujące godziny pracy, nazwy lub numery telefonów niektórych aptek.

Wykaz aptek został zweryfikowany zgodnie z rejestrem zezwoleń na prowadzenie aptek ogólnodostępnych Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Poznaniu.

W dniu **7 listopada 2019 r.** projekt uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego został doręczony do zaopiniowania Wielkopolskiej Okręgowej Izbie Aptekarskiej (WOIA) w Poznaniu. Uchwała Nr VII/382/2019 Prezydium Wielkopolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej z dnia 9.11.2019 r. opiniująca negatywnie przedłożony projekt rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego na 2020 r. wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Poznaniu w dniu **22.11.2019 r.**

Prezydium Wielkopolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej w uzasadnieniu ww. uchwały zwraca uwagę w szczególności na naruszenie konstytucyjnej swobody działalności gospodarczej, interesu prawnego właścicieli aptek oraz ich interesu ekonomicznego m.in. poprzez nałożenie na apteki obowiązku pełnienia dyżurów w porze nocnej w niedzielę, święta i dni wolne od pracy bez zapewnienia częściowej rekompensaty finansowej.

W odniesieniu do zarzutu naruszenia konstytucyjnej swobody działalności gospodarczej w opinii prawnej Powiatu Poznańskiego ustalenie rozkładu godzin pracy aptek w drodze aktu prawa miejscowego ze swej istoty stanowi naruszenie swobody działalności gospodarczej. Następuje jednakże w sposób zgodny z Konstytucją (wskazany wyraźnie w art. 22 Konstytucji) – zostało bowiem przewidziane w ustawie, że względu na ważny interes społeczny (ochronę zdrowia publicznego). Podjęcie uchwały na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy *Prawo farmaceutyczne*, co do zasady nie narusza więc Konstytucji. Ustawodawca nie uzależnia konieczności zapewnienia dostępu do świadczeń farmaceutycznych od równoczesnego dostępu do pomocy lekarskiej. Stanowią one niezależne (choć z reguły związane ze sobą) elementy ochrony

zdrowia publicznego. Możliwość skorzystania z pomocy lekarskiej nie warunkuje więc konieczności zapewnienia możliwości dostępu do usług apteki.

W związku z zarzutem braku społecznego zapotrzebowania w niektórych gminach na świadczenia farmaceutyczne w porze nocnej i święta (np. z powodu braku na terenie gminy nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej) należy stwierdzić, iż zgodnie z przepisami prawa, jak również z orzecznictwem sądowno-administracyjnym przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek nie bierze się pod uwagę tylko istniejących potrzeb ludności w sytuacjach zwykłych, ale również konieczność zapewnienia potrzeb nietypowych w sytuacjach nadzwyczajnych (*wyrok WSA z dnia 11 kwietnia 2014 r. sygn. III SA/Łd 187/14, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11.06.2014 r. sygn. IV SA/Po 169/14*).

Odnosząc się do wniosku Prezydium Wielkopolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej w zakresie współfinansowania przez samorząd powiatowy świadczeń farmaceutycznych w nocy i święta należy stwierdzić, iż obowiązujące przepisy nie przewidują obowiązku (ani możliwości) partycypowania przez Powiat w kosztach realizacji obowiązku zapewnienia dostępu do świadczeń w porze nocnej. Koszty z tym związane stanowią koszt określonej działalności gospodarczej, w kalkulowane w ryzyko jej prowadzenia. Działalność ta ma charakter reglamentowany, co przejawia się m.in. w konieczności spełnienia szeregu warunków wynikających z przepisów prawa, w tym zapewnienia dostępności do świadczeń poza godzinami „normalnej” pracy placówki. Należy również zaznaczyć, że koszty te są rekompensowane m.in. poprzez dopłatę za ekspedycję leku w porze nocnej, o której mowa w art. 94 ust. 3 ustawy *Prawo farmaceutyczne*.

W kwestii zarzutu naruszenia ekonomicznych interesów właścicieli aptek należy zauważyć, iż obowiązek zapewnienia właściwej organizacji pracy apteki spoczywa na kierowniku apteki, co wielokrotnie podkreślano w orzecznictwie sądów administracyjnych. *„Z ustawowego obowiązku zapewnienia dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej nie mogą zwalniać - podnoszone przez stronę skarżącą - szczególne warunki pracy konkretnej apteki. Trzeba bowiem zauważyć, że ustawodawca - nakładając na apteki ogólnodostępne (jako placówki ochrony zdrowia publicznego), obowiązek świadczenia usług farmaceutycznych przez uprawnione osoby (farmaceutów), w tym zaopatrywanie ludności w produkty lecznicze, leki apteczne, leki recepturowe, wyroby medyczne i inne artykuły, o których mowa w art. 86 ust. 8 u.p.f., oraz wykonywania czynności określonych w art. 86 ust. 1 i 2 u.p.f. - nie uzależnił wykonywania tych obowiązków od indywidualnych warunków funkcjonowania danej placówki, czy też liczby zatrudnionych w niej pracowników. Zobowiązał natomiast kierownika apteki ogólnodostępnej (uprawnionego farmaceutę) do takiej organizacji pracy w aptece (art. 88 ust. 1 w związku z ust. 5 u.p.f.), by ta placówka ochrony zdrowia publicznego mogła wykonywać usługi farmaceutyczne, o których mowa w art. 86 ust. 2 u.p.f. Przeszkody w świadczeniu tych usług nie może stanowić nawet niemożliwość pracy kierownika apteki spowodowana chorobą lub urlopem, gdyż na czas swojej nieobecności wynikłej z takich przyczyn jest on zobowiązany wyznaczyć farmaceutę do jego zastępowania (art. 88 ust. 4 u.p.f. w związku z art. 95 ust. 4 pkt 5 u.p.f. i § 11 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 18 października 2002 r. w sprawie podstawowych warunków prowadzenia apteki - Dz. U. Nr 187, poz. 1565)”* – wyrok WSA we Wrocławiu z 3.10.2006 r. (sygn.. III Sa/Wr 185/06).

Ponadto, WOIA w uzasadnieniu do uchwały Nr VII/382/2019 Prezydium Wielkopolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej z dnia 9.11.2019 r. zwróciła również uwagę, iż 30 kwietnia 2020 r. planowane jest zamknięcie apteki „Leśnej” w Koziegłowach. Z uwagi na fakt, iż na dzień procedowania niniejszej uchwały Apteka Leśnia znajduje się w rejestrze aptek Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego postanowiono ująć ww. aptekę w harmonogramie pracy aptek w porze nocnej i święta na terenie gminy

Czerwonak. Zmiana rozkładu godzin pracy aptek w przedmiotowym zakresie będzie przeprowadzona w późniejszym terminie. Jednocześnie, zgodnie z informacją otrzymaną telefonicznie od Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Poznaniu, do dnia sporządzania niniejszego uzasadnienia nie wpłynął wniosek o wygaśnięcie zezwolenia na prowadzenie ww. apteki.

W trakcie procedowania nad projektem niniejszej uchwały (w dniu 4.12.2019 r.) do Starostwa Powiatowego w Poznaniu wpłynęło pismo właściciela apteki „Panorama 3” w Luboniu, iż apteka zaprzestaje działalności z dniem 2 grudnia 2019 r. Z uwagi na fakt, iż zmiana projektu rozkładu godzin pracy aptek wymaga ponownego wystąpienia o opinię do wójtów/burmistrzów oraz do samorządu aptekarskiego, co spowodowałoby odroczenie terminu jej podjęcia, Rada Powiatu postanowiła nie uwzględniać ww. zmiany w niniejszej uchwale. Nowelizacja uchwały przeprowadzona zostanie w roku 2020.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

CZŁONEK ZARZĄDU

Antoni Kalus



DYREKTOR
Wydziału Spraw Społecznych i Zdrowia

Teresa Gromadzińska

